

## LIBRARY AND ARCHIVING

## Правовая база развития ресурсного потенциала публичных библиотек Китая

Ян Чен

Харьковская государственная академия культуры, Харьков, Украина  
Corresponding author. E-mail: whynotchen@qq.com

Paper received 04.02.20; Accepted for publication 19.02.20.

<https://doi.org/10.31174/SEND-HS2020-223VIII37-07>

**Аннотация.** Статья раскрывает структуру сети публичных библиотек Китая, их место в единой библиотечной системе страны, характеризует материально-технический, ресурсный и сервисный потенциал как основу построения в КНР к 2050 году экономики знаний. Раскрыто содержание первого в истории библиотечного дела Китая государственного законодательного акта о библиотеках — «Закона о публичных библиотеках КНР», вступившего в действие в январе 2018 г. Подчеркнута роль Национальной библиотеки Китая как научного и методического центра руководства публичными библиотеками, охарактеризованы основные направления ее научно-методической деятельности.

**Ключевые слова:** «Закон о публичных библиотеках Китайской Народной Республики», сеть публичных библиотек Китая, Национальная библиотека Китая, высокотехнологичные сервисы публичных библиотек.

**Введение.** Стратегии построения в КНР к 2050 году общества знаний повлияли на государственную информационную политику страны, которая нацелена ныне на поднятие престижа библиотечного социального института как ресурсной основы развития китайской науки, образования, культуры. Одна из самых мощных в мире сеть публичных библиотек Китая объединяет помимо Центральной национальной библиотеки 39 центральных библиотек провинций (их совокупный фонд — более 193 млн единиц хранения), 6238 центральных городских и 1988 районных библиотек с совокупным фондом около полутора миллиардов документов, 113 детских библиотек с единым фондом около 37 млн ед. хр. Совокупный объем фонда системы публичных библиотек КНР — более двух миллиардов единиц хранения, количество обслуживаемых читателей — более 556 млн. человек. Весомой правовой поддержкой перехода этой сети библиотек на качественно новый уровень развития стало принятие первого в истории библиотечного дела страны Закона «О публичных библиотеках КНР» (2018) [1]. Закон создал условия для ускоренной модернизации деятельности библиотек в условиях цифровизации и перехода к рыночным механизмам хозяйствования. Однако его роль и перспективы влияния на функционирование библиотеки как стейкхолдера интеллектуализации китайского общества остаётся недооцененной в отечественном и зарубежном библиотековедении, что и обусловило актуальность статьи.

**Краткий обзор публикаций по теме.** Одной из многочисленных и наиболее фундаментальных статей, вышедших после принятия закона «О публичных библиотеках КНР», стала публикация Вэй Фуджень [2], посвященная экономическому анализу ресурсного потенциала библиотеки как общественного блага, обеспечивающего свободный доступ к информации всем без исключения членам общества. Ценность данной публикации в том, что автор подвёл итоги дискуссии, начатой Ли Далэй и Чжун Вэйчжоу, обсуждавшими ключевую роль библиотек в росте общественного благосостояния, в то время как Лю Сюнгву доказывал, что современная библиотека должна стремиться к конкурентоспособности и не полагаться

на полное государственное финансирование. Между тем, именно благодаря продуманной протекционистской политике Китайского правительства существенно активизировались процессы цифровизации библиотек, освоения ими инновационных высокотехнологических сервисов, о чем свидетельствуют публикации Янь Пен [3], Ли Дэлэй, Шонг Вейшоу [4], Ли А [6] и др. Благодаря качественному ресурсному оснащению публичные библиотеки Китая оперативно интегрируются в цифровое информационное пространство, автоматизируют технологии комплектования, организации, хранения фонда и предоставления его читателям. В этой связи первый опыт законодательных библиотечных инициатив китайского правительства достоин более глубокого научного анализа.

**Цель** — изучение организационно-правовых основ развития ресурсного потенциала публичных библиотек КНР в условиях цифровизации и демократизации общества.

**Материалы и методы.** В процессе исследования на основе системного подхода к рассмотрению структуры сети публичных библиотек, вебметрического анализа контента их сайтов было установлено современное состояние ресурсной и сервисной базы функционирования самого широко доступного социокоммуникационного института Китая. Экспликация положений закона «О публичных библиотеках КНР» на реальную ситуацию с качеством библиотечного обслуживания позволило выявить преимущества и недостатки его правовой базы, наметить первоочередные задачи по её совершенствованию.

**Результаты и их обсуждение.** Закон «О публичных библиотеках Китайской Народной Республики» был принят 30-м заседанием Постоянной комиссии 12-го Национального народного конгресса 4 ноября 2017 года и вступил в силу 1 января 2018 года. Содержание закона изложено в 55 статьях, сгруппированных в шести главах, раскрывающих общие положения документа, порядок открытия и ликвидации библиотек, организационно-управленческие механизмы функционирования сети публичных библиотек Китая, основной ассортимент их

бесплатных услуг, предназначенных широким слоям населения.

В целом все статьи закона нацелены на укрепление правовых основ дальновидной государственной библиотечной политики Китайской Народной Республики, направленной на развитие мощной сети высокотехнологичных библиотек как важнейших инвестиций в возрождение экономики и культуры страны. Так, статья 4 Закона предписывает народным правительствам всех региональных уровней обязательность включения расходов на публичные библиотеки в планы экономического и культурного развития их территорий, предусматривает постоянное увеличение инвестиций на их содержание за счёт государственного бюджета. Помимо этого соответствующие статьи закона от имени государства призывают граждан, юридических лиц и другие организации вносить пожертвования на создание публичных библиотек и поощряют их благотворительность путём предоставления налоговых льгот.

Законодательный акт регулирует процедуры открытия и закрытия публичных библиотек, систему управления ими и способы комплектования их фондов, очерчивает основные функции публичной библиотеки: общекультурную, воспитательную, социализирующую, досуговую, краеведческую, сохранения национального культурного наследия. Важно, что отдельная статья закона посвящена необходимости учёта государственными публичными библиотеками особенностей обслуживания детского населения, а также пожилых людей и инвалидов, нацелена на создание для них условий комфортного безбарьерного информационного обслуживания.

Необходимость развития библиотеками ассортимента инновационных услуг в условиях тотальной цифровизации общества посвящена статья 40 закона, в которой подчеркивается, что государство должно:

- создать сеть цифровых услуг для публичных библиотек с унифицированными стандартами;
- финансировать исследования в области разработки программных продуктов для цифрового чтения и технологий сохранения цифровых ресурсов;
- продвигать публичные библиотеки для предоставления населению удобных мобильных услуг с помощью цифровых и сетевых технологий;
- поддерживать создание библиотеками корпоративных цифровых ресурсов, создать оснащённую соответствующими средствами и оборудованием цифровую платформу для обмена информацией о документах в режиме онлайн и в автономном режиме для предоставления качественных услуг населению.

На неуклонное повышение качества библиотечного обслуживания населения нацеливает библиотеки статья 47 Закона, в которой подчёркивается, что компетентные департаменты культуры Государственного совета КНР и народных правительств провинций, автономных районов и муниципалитетов должны формулировать нормы обслуживания публичных библиотек и оценивать качество обслуживания ими населения. При этом оценка должна предусматривать участие общественности, результаты оценки должны быть обнародованы и служить основанием для порицания либо вознаграждения сотрудников публичных библиотек.

Важно отметить, что в статьях закона акцентируется внимание на необходимости переупрофилирования функ-

ций центральных библиотек провинций, которые должны координировать деятельность подчинённых им методически местных библиотек, повышать свою интегрирующую роль в деле распределения аналоговых ресурсов и единой платформы для аккумуляции, хранения и предоставления в пользование ресурсов цифровых. В деле повышения квалификации кадров для местных библиотек центральные библиотеки провинций призваны посредством коучинга, обучения, сотрудничества, координации стандартов выполнять научно-методические функции, продвигать и возглавлять проектную деятельность публичных библиотек своего региона.

Отдельной статьёй закона регулируется деятельность Национальной библиотеки КНР, в которой подчёркивается, что помимо функций государственного депозитария, центра государственной библиографии, центра международного библиотечного сотрудничества и научно-методического центра, главная библиотека выполняет функции публичной и открыта для обслуживания широких слоёв населения. Так, в структуре Национальной библиотеки Китая (НБК) есть детская библиотека, которая помимо традиционного обслуживания пользователей в читальных залах предлагает им доступ к системе электронных ресурсов через сенсорный экран. Использование сенсорных технологий прочтения комиксов и детских периодических изданий, электронных книг и мультимедийных игр существенно стимулирует интерес к чтению и посещению библиотек у данной категории пользователей.

В целом, анализ ассортимента репрезентированных на веб-сайте НБК информационных продуктов и услуг позволяет сделать вывод о её авангардной роли в построении экономики знаний. Так, помимо агрегации ресурсов Национальной цифровой библиотеки Китая как канала доступа к мировым цифровым ресурсам, Национальная библиотека на основе облачных технологий создаёт Стратегический репозиторий как резервный банк зарубежной литературы и многофункциональный культурный центр, сохраняющий цифровое наследие великой китайской культуры.

Популярными среди пользователей услугами НБК являются ныне: виртуальная справка, мобильное обслуживание, услуги межбиблиотечного абонеента, партнёры которого — более 500 библиотек из 67 стран мира. В любой из этих библиотек Сервисный центр доставки документов НБК обеспечивает поиск необходимых пользователям документов, их доставку и при необходимости перевод на китайский язык.

Мобильная платформа для чтения предлагает около 70000 высококачественных электронных книг, 1000 наименований электронных периодических изданий, 30000 изображений, 1000 видеодокументов, короткометражных фильмов и отдельные краеведческие ресурсы библиотек провинций. Благодаря созданной под эгидой НБК Единой системе управления пользователями, абоненты всех библиотек-участниц по единой карте читателя могут получить доступ к основным ресурсам мобильной платформы для чтения и избранным ресурсам других публичных библиотек КНР.

Популяризации библиотечных услуг среди населения способствует Служба цифрового телевидения НБК, которая предоставляет информационные ресурсы и

услуги, пригодные для восприятия через каналы цифрового телевидения. Ныне через сеть кабельного телевидения Пекина НБК предоставляет такие услуги: «Лекции НБК», «Выставки НБК», «Сокровища НБК», «Чтение через ТВ». Выбор контента ориентирован на публику, и более персонализированные услуги также доступны через интерактивный портал.

Весомым свидетельством поддержанной Законом технической и сервисной модернизации китайских публичных библиотек является количество компьютерных мест в читальных залах — более 530 тыс. и темпы прироста ресурсов Национальной цифровой библиотеки Китая (NDLC), которая объединяет электронные коллекции большинства публичных библиотек. Так, если на конец 2009 г. ёмкость электронных ресурсов NDLC составляла 327,8 ТБ, то ныне она превышает 1603 ТБ. Видовой состав данного цифрового ресурса таков: электронных книг — 3787588 названий, электронных журналов — 55882 названия, электронных газет — 3164 названия; специальные коллекции оцифрованных редких изданий и кинофотофонодокументов составляют около 15 млн. единиц хранения. Через платформы NDLC и сервиса Национального обмена культурными информационными ресурсами населению страны предоставляется возможность беспрепятственного доступа к фондам Национальной цифровой библиотеки Китая. Важно подчеркнуть, что одновременно с реализацией данного проекта создаётся Китайская цифровая библиотека для людей с нарушениями зрения (CDLVI). Её веб-сайт как коммуникационный канал дистанционного доступа к цифровой информации разработан сотрудниками Центральной национальной библиотеки Китая совместно с Информационным центром Федерации инвалидов Китая и китайским издательством книг Брай-

ля.

Услуги виртуальной реальности НБК включают в себя виртуальную навигацию и виртуальные терминалы для чтения. Компьютерные системы могут выполнять моделирование физической архитектуры здания и распределение читальных залов северной зоны НБК. Пользователи могут виртуально «посещать» здание и электронный каталог, загружая специальные новигационные программы. Специализированное оборудование устанавливается также в книгохранилище, обеспечивая просмотр электронных книг: пользователи могут виртуально перелистывать страницы посредством бесконтактных взаимодействий. Комфортными являются также услуги НБК по самообслуживанию на основе использования RFID-технологий, которые обеспечивают не только автоматический и интеллектуальный поиск изданий в библиотечном фонде, но и бронирование книг, возможность самостоятельной их выдачи и возврата читателями в режиме 24/7.

**Выводы.** Первый в истории китайского библиотечного дела законодательный акт о публичных библиотеках создал надежную правовую базу для развития их финансовых, материально-технических, информационных и кадровых ресурсов, системное и целенаправленное формирование которых контролируется государством и нацелено на расширение возможностей библиотек в деле популяризации книги и чтения, тотальной интеллектуализации и цифровизации общества, обеспечения безбарьерного доступа к информации всем категориям населения. Недостаточное внимание закона к проблеме функционирования обязательного экземпляра онлайн-документов будет со временем компенсировано в подзаконных правовых актах, а также местном законодательстве о библиотечном деле.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. 全国人民代表大会 (The National People's Congress of the People's Republic of China). URL: [http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-11/04/content\\_2031427.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-11/04/content_2031427.htm)
2. 魏辅铁. 共有资源视角下图书馆的经济学分析 (Wei Fuzhen Economic analysis of the library in terms of shared resources). 国家图书馆学刊, (National Library Journal) 2017 (6): 56-63.
3. Янь Пен Система академічних бібліотек Китаю: організація та функціонування (Yan Peng System of Academic Libraries of China: Organization and Functioning)//Український журнал з бібліотекознавства та інформаційних наук. (Ukrainian Journal of Library Science and Information Science). 2019 (4): 56-65.
4. 李大垒, 仲伟周. 基于公共物品视角的公共图书馆免费开放分析 (Li Dalei, Zhong Weizhou. Free open analysis of public

- libraries based on the perspective of public goods). 图书馆建设 (Library construction), 2009 (2): 4—6, 11.
5. Wu W. B., Song H., Gao J., Zhu B., Qiang B.Z. 2016 High School Library Exhibition Overview 1. URL: <http://www.scal.edu.cn/sites/default/files/attachment/tjpg/20180100.pdf> (accessed: 04.12.2019).
6. Li A. Mobile Library Service in Key Chinese Academic Libraries. The Journal of Academic Librarianship. 2013. Vol. 39. Iss. 3. P. 223–226.
7. Adolphus M. Focus on libraries in China. 2016. URL: <http://www.emeraldgrouppublishing.com/librarians/management/viewpoints/china.htm?part=1> (accessed: 04.12.2019).

#### REFERENCES

3. Yan Peng System of Academic Libraries of China: Organization and Functioning//Ukrainian Journal of Library Science and Information Science. 2019. №4. P. 56-65

#### Legal framework for the development of resource potential public libraries of China

##### Yang Cheng

**Abstract.** The article reveals the structure of the network of public libraries in China, their place in the unified library system of the country, describes the material, technical, resource and service potential as the basis for building a knowledge-based economy in the China by 2050. The content of the first in the history of library affairs in China, the state legislative act on libraries — Chinese People's Republic Law on Public Libraries, which entered into force in January 2018, was disclosed. The role of the Central National Library of China as a scientific and methodological center for managing public libraries has been identified, and the main directions of its scientific and methodological activities have been described.

**Keywords:** Chinese People's Republic Law on Public Libraries, the network of libraries in China, National Library of China, scientific and methodological guidance, high-tech services of public libraries.