

Скрипник Г.А.

Бюджетное финансирование предприятий аграрного сектора экономики

Скрипник Галина Алексеевна, кандидат экономических наук, доцент
Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины, г. Киев, Украина

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние финансирования аграрных предприятий с помощью государства, проводится анализ государственной поддержки, предлагаются обоснованные выводы относительно ее улучшения.

Ключевые слова: финансирование, аграрные предприятия, финансовые ресурсы, банковское кредитование, государственная финансовая поддержка

Введение. В процессе рыночных трансформационных преобразований большинство субъектов аграрного рынка оказались перед проблемой недостаточного самофинансирования, что и обусловило активное участие государства в развитии отрасли путем предоставления финансовой поддержки предприятиям АПК в виде бюджетного финансирования, льготного налогообложения и кредитного обеспечения. Привлечение инвестиций в деятельность предприятия АПК дает ему дополнительные конкурентные преимущества.

Краткий обзор публикаций по теме. Следует отметить, что указанными проблемами занимались многие отечественные ученые, среди которых следует отметить В.П. Галушко, М.С. Герасимчук, С.А. Гуткевич, Е.Е. Гудзь, М.И. Кисиль, П.А. Лайко, Б.И. Пасхавер, Г.М. Пидлисецкий, А.А. Пересада, П.Т. Саблук, П.А. Стецюк, В.Л. Савчук, А.М. Третьяк, А.В. Чупис и др. Однако, значительная часть вопросов связана с улучшением финансирования предприятий аграрной сферы еще требует дальнейшего исследования и решения, особенно в части альтернативных путей привлечения средств.

Цель. Целью данного исследования является оценка состояния и определение перспектив развития государственного финансирования предприятий аграрного сектора экономики.

Материалы и методы. Бюджетное финансирование – это безвозвратное, безвозмездное выделение средств из бюджета, которое обеспечивает процесс расширенного воспроизводства, содержание социальной сферы, обороноспособности и аппарата управления государства.

Основная сущность бюджетного финансирования в том, что при помощи этого механизма осуществляются денежные отношения, возникающие между государством с одной стороны, а с другой – предприятиями, организациями государственной формы собственности, по поводу направления денежных средств на повышение уровня жизни, удовлетворения общественных проблем, обеспечения других государственных мероприятий.

В условиях рынка предприятия должны в первую очередь рассчитывать на внутренние финансовые источники и ресурсы, а внешние источники – играть регулируемую и вспомогательную роль.

Самофинансирование является одним из основных принципов деятельности субъектов хозяйствования, осуществление расширенного воспроизводства за счет внутренних источников (прибыли и амортизационных отчислений) и привлечения кредитных ресурсов.

Для развития отраслей агропромышленного производства разработаны восемнадцать Государственных

программ, ответственными государственными заказчиками которых выступают Минагрополитики, Укр-госрыбхоз, Госкомлесхоз, Государственный департамент ветеринарной медицины.

Относительно Бюджетного кодекса Украины, бюджетная программа – это совокупность мероприятий, направленных на достижение единой цели, заданий и ожидаемого результата, определение и реализацию которых осуществляет распорядитель бюджетных средств соответственно с возложенными на него функциями [1].

Бюджетные отраслевые программы разрабатываются с целью реализации государственной политики по регулированию развития этих отраслей экономики, концентрации финансовых, материально-технических и других видов ресурсов, производственного и научно-технического потенциала страны, а также координации деятельности центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений организаций и граждан для решения важнейших проблем отрасли.

Анализ текстов государственных целевых программ показал, что они не предусматривают соответствующих механизмов распределения финансовых ресурсов, а сами программы непосредственно не финансируются. Финансирование только части программ осуществляется опосредованно по направлениям поддержки сельхозпроизводителей (по кодам программной бюджетной классификации) при распределении средств государственного бюджета на очередной финансовый год. Условия получения финансовой поддержки и механизмы распределения финансов вводятся в действие совместными приказами Министерства финансов и Министерства аграрной политики.

Существует также схема финансовой поддержки субъектам агропромышленного комплекса всех форм собственности и хозяйствования через механизм удешевления кредитов путем определения частичной компенсации ставки по кредитам коммерческих банков. На основании заявок субъектов агропромышленного комплекса коммерческие банки подают Главным управлением сельского хозяйства и продовольствия реестры заемщиков кредитов с подтверждающими документами для участия в конкурсе в соответствии с условиями: меньше кредитная ставка, застрахован урожай сельскохозяйственных культур, возможность погашения кредита в срок, нет задолженности по выплате заработной платы, арендной платы за пользование землей и имуществом, перед Государственным бюджетом, Пенсионным фондом и т.п.

По этой схеме осуществляется помощь сельхозпроизводителям:

– пострадавшим вследствие неблагоприятных погодных условий зимовки озимых зерновых культур в 2003 году (16% годовых);

– сельскохозяйственным предприятиям на кредитование собственных текущих производственных затрат, связанных с закупкой ресурсов для уплаты страховых платежей по обязательным видам страхования, закупки сельскохозяйственной техники отечественного производства, скота и птицы (для кредитов в национальной валюте 10% годовых, в иностранной валюте 7% годовых);

– сельхозпроизводителям на кредитование кредитными союзами, собственных текущих расходов, основных средств производственного сельскохозяйственного назначения (для кредитов в национальной валюте 10% годовых).

Главной особенностью функционирования современного организационно-экономического механизма сельскохозяйственных товаропроизводителей является то, что они функционируют в основном за счет собственных источников, представленных выручкой. Но вследствие убыточности аграрного сектора, объем сформированных собственных средств не удовлетворяет потребности в финансовых ресурсах. Значительная доля в составе источников финансирования приходится на кредиторскую задолженность, заработную плату работников, налоговые платежи и т.п.

Потеря собственных финансовых ресурсов и специфика сельскохозяйственного производства – неравномерность высвобождения и вложения денежных

средств в течение года, обуславливает необходимость привлечения внешних источников для поддержания эффективной деятельности предприятия. Наиболее мощным внешним источником финансового обеспечения сельскохозяйственного предприятия является банковский кредит.

Результаты и их обсуждение. По состоянию на 01.01.2014 года в Украине было зарегистрировано 180 банков. Лидерами в кредитовании аграрного производства были такие наибольшие банки, как Райффайзен Банк Аваль, Креди Агриколь Банк, Промышленно-инвестиционный банк, Государственный сберегательный банк, Приватбанк, Укрэксимбанк, в основном благодаря разветвленной сети отделений этих банков.

Финансовый аспект кредитования и потенциальные возможности доступа субъектов хозяйствования к банковским кредитам определяется двумя факторами – стоимостью кредитных ресурсов коммерческих банков и способностью заемщика возратить как основную сумму долга, так и проценты за пользование им, а также выполнить условия кредитного договора [3].

Анализ кредитного обеспечения в 2005–2012 годах, показывает, что объемы кредитования предприятий агропромышленного комплекса постепенно росли (табл. 1). Однако в тренде можно выделить два периода. Один с 2005 по 2008 год (до финансового кризиса), когда объемы предоставленных кредитов выросли вдвое, и с 2009 по 2012 год, когда кредитование агропроизводителей уменьшилось почти в два-три раза и в 2012 году достигло лишь уровня 2006–2007 годов.

Таблица 1. Объемы кредитования предприятий агропромышленного комплекса Украины, млрд грн

Показатели	Год							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Предоставлено кредитов всего, млрд грн	10,4	127	14,6	20,1	6,8	10,1	14,9	13,5
– в том числе льготных	7,6	7,0	7,8	15,1	2,6	6,2	4,1	1,3
Льготные кредиты в к общему объему, %	73,1	54,7	53,4	75,1	38,2	61,4	27,6	9,6
Количество предприятий, получивших льготные кредиты	10870	14708	9785	9400	2231	2238	2668	2603

* Источник: данные Министерства аграрной политики и продовольствия Украины [4]

Средние ставки банковских кредитов для сельскохозяйственных предприятий в 2005 году составили 17,4%, а в 2012-м 17,6%, тогда как для субъектов других видов деятельности за тот же период 14,3 и 14,8% соответственно [3].

Данные табл. 1 свидетельствуют о нестабильном характере государственной поддержки в соответствии с программой частичной компенсации ставок по кредитам коммерческих банков и недостаточной ее объем. Так, если в 2005–2008 годах доля льготных кредитов составляла 73–75% в их общем объеме, то начиная с 2009 года она постепенно уменьшалась и составила в 2012 году лишь 9,6%. Количество предприятий, получивших льготные кредиты за период с 2005 по 2012 год уменьшилась в четыре раза. Таким образом решить вопрос с кредитным обеспечением отрас-

ли при условии государственной кредитной поддержки, к сожалению пока еще не удалось.

Однако, независимо от факторов ценообразования на кредитном рынке, сельскохозяйственные предприятия требуют установки невысокого размера плане за пользование кредитными ресурсами. Такое объективное требование вызвано низкой доходностью сельскохозяйственного производства по сравнению с другими отраслями национального хозяйства, а соответственно и неспособностью платить кредитору рыночный процент за полученный кредит.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства в большинстве стран мира является приоритетным направлением их аграрной политики. Она является одним из прочных внешних источников формирования финансовых ресурсов сельскохозяйственных предприятий.

Таблица 2. Бюджетное финансирование агропромышленного комплекса Украины, млрд грн

Показатели	Года							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Бюджетное финансирование всего, млрд грн	4,9	6,4	8,1	11,2	8,2	8,2	17,2	8,4
– в том числе на поддержку предприятий АПК	2,2	3,0	4,7	7,1	4,6	4,6	13,1	4,7

* Источник: данные Министерства аграрной политики и продовольствия Украины [4]

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что бюджетное финансирование ежегодно постепенно растет. Так объемы государственной поддержки выросли за период с 2005 по 2012 год почти в два раза. Но даже при ее росте аграрный сектор экономики работает на грани убыточности, что свидетельствует о неэффективности этого государственного механизма.

Основными финансовыми проблемами аграрного сектора остаются:

- недостаточность кредитного обеспечения. Удельный вес кредитных ресурсов, направленных коммерческими банками в сельское хозяйство составляет менее 1% от ВВП страны, тогда как доля продукции сельского хозяйства в структуре ВВП превышает 18%;

- неэффективность государственной поддержки отрасли. Средства выделяются, как правило, без увязки технологическим потребностями, как правило, в конце года, что создает предпосылки для их нецелевого использования;

- финансовая нестабильность и убыточность многих сельскохозяйственных предприятий, низкая кредитоспособность и инвестиционная привлекательность предприятий отрасли.

Почти 40 % предприятий аграрного сектора в 2011 году были убыточными, темпы развития отрасли низкими и нестабильными. В общей стоимости имущества сельскохозяйственных предприятий более 76% приходится на необоротные активы, большую часть которых составляют основные средства, которые являются неликвидными из-за высокого уровня (70-80%) износа и моральную устарелость.

Одной из проблем развития сельскохозяйственного производства в Украине является недостаточная его государственная поддержка. В подавляющем большинстве развитых стран мира, а сегодня уже и в странах с переходной экономикой, процессы государственного регулирования экономики аграрного сектора тесно связаны с государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности. Поддержка государства осуществляется в различных направлениях, но всегда имеет общенациональный характер. В частности, основные принципы бюджетного финансирования сельского хозяйства в Украине определены в Законах Украины "О государственной поддержке сельского хозяйства Украины", "Об основных принципах государственной аграрной политики на период до 2015 года", а также в "Государственной целевой программе развития украинского села на период до 2015" и др.

Отметим, что Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2013 год" предусмотрено 363,6 млрд грн расходов из общего фонда Госбюджета, а это на 3,1 млрд грн больше уровня прошлого года (табл. 3). Кроме того, предусмотрены, расходы Министерства аграрной политики и продовольствия в размере 8,4 млрд грн, что на 2,3% меньше, чем в 2012 году. По сравнению с 2008 расходы госбюджета увеличились на 110,4 млрд грн, но расходы на финансирование Министерства аграрной политики и продовольствия уменьшились на 3,8 млрд грн. Наименьшей была сумма расходов на финансирование аграрного сектора в 2010 и составляла 5,8 млрд грн [2].

Таблица 3. Динамика расходов общего фонда Государственного бюджета Украины за 2008 – 2013рр., млрд грн

Показатели	Года						+/- 2013/2008	+/- 2013/2012
	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
Всего расходов Государственного бюджета	253,2	274,1	307,7	342,79	360,5	363,6	+110,4	+3,1
Министерство АПиП	12,2	6,4	5,8	10,5	8,6	8,4	-3,8	-0,2
% к общему объему расходов	4,80	2,33	1,8	3,06	2,39	2,3	-	-

* Источники: данные приложений в Госбюджет Украины на 2008 – 2013 [2]

На фоне уменьшения общей суммы аграрных расходов в бюджете 2013 года, на финансирование мероприятий в агропромышленном секторе из общего фонда госбюджета предусмотрено мизерную сумму – 91,8 млн грн, что почти в 12 раз меньше, чем в 2012, когда сумма финансовой помощи закладывалась на уровне 1,2 млрд грн.

Анализ расходов Государственного бюджета на 2013 год свидетельствует о значительных сокращениях финансирования многих программ в аграрном секторе по сравнению с бюджетом на 2012 год.

Согласно приложению № 3 бюджета на 2013 год, предполагается значительное уменьшение расходов по статье "Финансовая поддержка мероприятий в агропромышленном комплексе" – 96,8 млрд грн против 827 млн грн в 2012 году. Предполагается выделить 650 млн грн из специального фонда на государственную поддержку отрасли животноводства (против 732 млн в 2012 году). На программы "Создание Государственного земельного банка" и "Финансовая поддержка создания оптовых рынков с.-х. продукции" вовсе не предусмотрены средства. Однако, будет осуществляться финансирование новой программы – "Финансовая поддержка Украинской лаборатории

качества и безопасности продукции АПК" в размере 9,2 млн грн [2].

На финансовую поддержку мероприятий в агропромышленном комплексе на условиях финансового лизинга будет выделено 8,8 млн грн против 30 млн в 2012 году. В то же время, бюджет 2013 содержит расходы на увеличение уставного капитала НАК "Укрупролизинг" для закупки технических средств для агропромышленного комплекса с последующей передачей их на условиях финансового лизинга – 100 млн грн из общего фонда и 58 млн – из специального (по этой статье в 2012 было предусмотрено 80 млн грн только из специального фонда) [2].

Уменьшение бюджетных расходов в распоряжении Минагрополитики хотя и не является критическим, но означает, что реальное финансирование сектора уменьшается в то время, когда общие расходы госбюджета выросли почти на 15%. Таким образом можно сделать вывод, что Государственный бюджет 2013 для аграриев является очень жестким и поддержка сельскохозяйственного сектора в текущем году будет формальной.

Государственная финансовая поддержка, как правило, направляется на мероприятия, имеющие боль-

шое значение для развития сельского хозяйства и не могут быть профинансированы собственными средствами аграрными предприятиями или за счет кредитов коммерческих банков. Государственная поддержка сельского хозяйства Украины охватывает бюджетное финансирование программ и мероприятий, которые направлены на развитие отрасли, льготный режим налогообложения, частичную компенсацию процентных ставок за пользование кредитами коммерческих банков, списания безнадежной задолженности перед бюджетом.

Выводы. Банковская система и государство не играют сегодня надлежащей роли в обеспечении сельхозпредприятий финансовыми ресурсами. Высокая стоимость кредитных ресурсов, отсутствие соответствующего обеспечения и недостаточная кредитоспособность большинства хозяйств препятствуют развитию эффективных отношений между коммерческими банками и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Поэтому, в основу стабилизации механизма кредитования сельскохозяйственных предприятий, должна лечь разработка комплекса мероприятий государства и банковской системы, направленных на развитие системы взаимодействия с аграрным сектором

экономики: увеличение бюджетных ассигнований; рациональное использование бюджетных средств; привлечение иностранных кредитов; снижение процентных ставок для сельскохозяйственной отрасли; учет скорости оборота капитала с сохранением средней ставки в целом в народном хозяйстве; совершенствование методик оценки кредитоспособности заемщиков, которые учитывали бы специфические особенности сельскохозяйственной отрасли.

Государственная финансовая поддержка должна осуществляться в рамках конкретных программ и проектов. В принципе для каждого отдельного продукта (или важнейших из них) нужны особые программы. Последние должны учитывать наличие трудностей со сбытом продукции, ее конкурентоспособности, в частности на мировом рынке. Государственные ресурсы должны использоваться в строгом соответствии целевого назначения, а производители, получившие финансовую поддержку, нести экономическую ответственность за непроизводительное использование средств. Поэтому субсидии, дотации, суммы возмещения льготного кредитования должны возвращаться в случае нарушения условий предоставления таких средств.

ЛИТЕРАТУРА (REFERENCES TRANSLATED AND TRANSLITERATED)

1. Бюджетний кодекс України // офіційний вісник України від 13.08.2010р., №59 [Е-ресурс]
Byudzhetniy kodeks Ukraini // ofitsiyiny visnik Ukraini vid 13.08.2010r., №59. Available at:
<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>
2. Закон України "Про державний бюджет України на 2013 рік" [Е-ресурс]
Zakon Ukraini "Pro derzhavniy byudzhet Ukraini na 2013 rik"
Available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4282-17>
3. Білоусова Н. П'ять основних тенденцій у АПК на 2013 рік / Н. Білоусова [Е-ресурс].

- Bilousova N. P'yat osnovnih tendentsiy u APK na 2013 rik / N. Bilousova // Available at:*
<http://www.day.kiev.ua/uk/article/ekonomika/pyat-osnovnih-tendentsiy-u-apk-na-2013-rik>
4. Офіційний веб-сайт Міністерства аграрної політики та продовольства України [Е-ресурс]
Ofitsiyiny veb-sayt Ministerstva agrarnoyi politiki ta prodovolstva Ukraini / Available at:
http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=245427186

Skrypnyk G.A. Budget financing of enterprises of the agricultural sector

Abstract. In the article the modern state of financing of agrarian enterprises is examined by the state, the analysis of state support is conducted, the grounded conclusions are given in relation to its improvement.

Keywords: *financing, agrarian enterprises, financial resources, bank crediting, state sponsorship*